

**Projekt**

z dnia 15 kwietnia 2025 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR XIII - 90/2025  
RADY GMINY DOBROSZYCE**

z dnia 24 kwietnia 2025 r.

**w sprawie rozpatrzenia wniosku**

Na podstawie art. 18 b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 z późn.zm.) oraz art. 241, art.242 §1 i art. 244 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 572) uchwala się, co następuje:

**§ 1. 1.** Rozpatruje się negatywnie wniosek Stowarzyszenia Na Rzecz Rozwoju Wsi Łuczyna w sprawie obniżenia stawki opłat za wywóz nieczystości dla mieszkańców Gminy Dobroszyce.

2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia wniosku zawiera załącznik do uchwały.

**§ 2.** Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Dobroszyce do poinformowania wnioskującego o sposobie rozpatrzenia wniosku poprzez przesłanie odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

**Dariusz Palma**

Załącznik do uchwały Nr XIII - 90/2025  
Rady Gminy Dobroszyce  
z dnia 24 kwietnia 2025 r.

## Uzasadnienie

### do uchwały nr XIII - 90/2025 w sprawie rozpatrzenia wniosku

W dniu 25 lutego 2025 r. Stowarzyszenie Na Rzecz Rozwoju Wsi Łuczyna wystąpiło z wnioskiem do Rady Gminy Dobroszyce w sprawie obniżenia stawki opłat za wywóz nieczystości dla mieszkańców Gminy Dobroszyce.

Działając w oparciu o przepisy ustawy Kodeks postępowania administracyjnego i ustawy o samorządzie gminnym, wniosek został przekazany Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Dobroszyce, która na posiedzeniu w dniu 27 marca 2025 r., po wnikliwej analizie jego treści oraz załączonej dokumentacji, a następnie zapoznaniu się z opinią Wójta Gminy Dobroszyce, ustaliła, że wniosek ten należy rozpatrzyć negatywnie.

Analizując zebraną w sprawie dokumentację, pod kątem zasadności wniosku wzięto pod uwagę, co następuje:

1. Odnosząc się do wnioskowanej obniżki projektowanej stawki opłaty za "wywóz nieczystości" na poziomie 42,00 zł, stwierdzić należy, że projekt uchwały Rady Gminy Dobroszyce w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawek tej opłaty, uzasadnienie do uchwały oraz szczegółowa analiza finansowa zostały przedstawione na posiedzeniach wszystkich Komisji oraz szeroko omawiane. Argumenty przedstawione w projekcie wskazywały jednoznacznie na konieczność zwiększenia stawki, co spowodowało podjęcie uchwały nr XI - 79/2025 Rady Gminy Dobroszyce z dnia 27 lutego 2025 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawek tej opłaty.

Brak możliwości obniżenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie nieruchomości zamieszkałych wynika z konieczności pokrycia kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami, które zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2024 r. poz. 399 ze zm.) powinny być całkowicie pokryte przez opłatę ponoszoną przez mieszkańców.

Wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 29,00 zł, obowiązująca dotychczas w Gminie Dobroszyce, okazała się niewystarczająca do pokrycia rzeczywistych kosztów związanych z realizacją usług w zakresie odbierania, transportu, sortowania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów. Koszty te obejmują, poza wydatkami bezpośrednio związanymi z zagospodarowaniem odpadów, m.in. wydatki na zatrudnienie pracowników, utrzymanie infrastruktury, a także działania związane z edukacją ekologiczną oraz administracją systemu.

Proponowana stawka w wysokości 42,00 zł jest stawką optymalną, która zapewnia odpowiedni poziom usług, pomimo iż nie pokrywa ona w 100% kosztów związanych z systemem gospodarki odpadami. Nie ma możliwości obniżenia tej stawki bez ryzyka niewystarczającego finansowania usług, co mogłoby prowadzić do zakłócenia funkcjonowania systemu i naruszenia przepisów ustawowych.

2. Podnoszone we wniosku zarzuty że w "planowanej uchwale nr XI - 79/2025 Rady Gminy Dobroszyce z dnia 27 lutego 2025 r. brak jest jakiegokolwiek wzmianki o emerytach, rencistach, rodzinach wielodzietnych i innych osobach, które powinny być objęte specjalnymi zniżkami lub zwolnieniami z opłat za wywóz nieczystości w Gminie Dobroszyce" są chybione. Należy zauważyć bowiem, że uchwała ta ustala jedynie metodę obliczenia opłaty oraz stawkę opłaty, a nie zwolnienie z jej części. Podczas tych samych obrad Rada Gminy podjęła również uchwałę nr XI - 80/2025 Rady Gminy Dobroszyce z dnia 27 lutego 2025 r. w sprawie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują rodziny wielodzietne. Nadal obowiązuje uchwała nr XXXII-259/2021 Rady Gminy Dobroszyce z dnia 24 czerwca 2021 r., zmieniona następnie uchwałą nr XXVI-194/2020 z dnia 3 grudnia w sprawie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

Podkreślić należy, że ustawa z dnia z 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – dalej u.u.c.p.g. przewiduje tylko i wyłącznie dwie przesłanki do wprowadzenia przez organ stanowiący gminy zwolnień z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i takie też uchwały zostały podjęte przez Radę Gminy Dobroszyce. Patrz uchwała nr XI - 80/2025 Rady Gminy Dobroszyce z dnia 27 lutego 2025 r. oraz chwała nr XXXII-259/2021 Rady Gminy Dobroszyce z dnia 24 czerwca 2021 r.

Pierwsza przesłanka: w art. 6k ust. 4 u.u.c.p.g. ustawodawca upoważnia radę gminy do zwolnienia całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, o której mowa w art. 8 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, lub rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny.

Tak więc, zgodnie z uchwałą nr XI - 80/2025 Rady Gminy Dobroszyce z dnia 27 lutego 2025 r. dedykowaną rodzinom wielodzietnym, także emeryci, renciści i inne osoby np. pobierające pomoc socjalną z ośrodka pomocy społecznej mogą być beneficjentami zwolnienia.

Druga przesłanka, to ta wymieniona w art. 6k ust. 4a u.u.c.p.g. obligująca radę gminy do wprowadzenia zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.

W tym zakresie także obowiązuje uchwała nr XXXII-259/2021 Rady Gminy Dobroszyce z dnia 24 czerwca 2021 r., a osoba, która jest emerytem, rencistą lub np. podopiecznym ośrodka pomocy społecznej może z tego zwolnienia korzystać. Nie mniej podstawowym kryterium nie jest jednak wiek i niepełnosprawność, ale kompostowanie odpadów komunalnych w przydomowym kompostowniku, w przypadku bycia właścicielem nieruchomości zabudowanych budynkiem mieszkalnym jednorodzinnym.

Jak wynika z powyższego, w polskim ustawodawstwie brak jest podstaw prawnych do wprowadzenia zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla emerytów, rencistów lub innych osób, które powinny być objęte specjalnymi zniżkami lub zwolnieniami z opłat za wywóz nieczystości, o które wystąpił Wnioskodawca.

Biorąc powyższe pod uwagę, wniosek o obniżenie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uznano za bezzasadny.

Poucza się Wnioskodawcę, że w myśl art. 246 § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego Wnioskodawcy niezadowolonemu ze sposobu załatwienia wniosku służy prawo wniesienia skargi w trybie określonym w rozdziale 2 działu VIII ww. ustawy.