

Projekt

z dnia 25 września 2024 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR VI - 36/2024
RADY GMINY DOBROSZYCE**

z dnia 26 września 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Dobroszyce

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn.zm) oraz art. 229 pkt 3 w związku z art. 246 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) uchwala się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę z dnia 7 czerwca 2024 r. na Wójta Gminy Dobroszyce z przyczyn opisanych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Pouczenie o treści art. 239 k.p.a. oraz uzasadnienie faktyczne i prawne zawiera uzasadnienie, stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Dobroszyce do poinformowania Skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Dariusz Palma

Załącznik do uchwały Nr VI-36/2024
Rady Gminy Dobroszyce
z dnia 26 września 2024 r.

Uzasadnienie

do uchwały nr VI - 36/2024 w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Dobroszyce

W dniu 7 czerwca 2024 r. do Rady Gminy Dobroszyce wpłynęła skarga Stowarzyszenia Na Rzecz Rozwoju Wsi Łuczyna na Wójta Gminy Dobroszyce. Z treści skargi wynika, że jest to skarga złożona w trybie art. 246§1 Kodeksu postępowania administracyjnego, tj. przedmiotem skargi jest sposób załatwienia wniosku przez Wójta Gminy Dobroszyce dotyczącego zwrotu środków do budżetu Gminy Dobroszyce wydanych do dokształcanie Wójta oraz Sekretarza Gminy Dobroszyce, tj. środków wydanych na studia MBA (Master of Business Administration).

Zgodnie z dyspozycją art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn.zm.) skarga została przekazana do rozpatrzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, celem przeprowadzenia postępowania sprawdzającego oraz rozpoznania zasadności zarzutów skargi.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 26 września 2024 r. dokonała analizy dokumentacji zgromadzonej w aktach sprawy.

Z treści skargi wynika, iż jej meritum stanowi zarzut odmownego załatwienia wniosku skarżącego z dnia 12 marca 2024r. skierowanego do Wójta Gminy Dobroszyce w przedmiocie zwrotu do budżetu gminy środków opisanych powyżej. Jednocześnie skarżący zwraca się cyt. "o nakazanie wójtowi Gminy Dobroszyce do zwrotu pełnych kwot do budżetu Gminy Dobroszyce za swoje studia oraz studia sekretarza".

Zgodnie z powołanym wyżej art. 246 §1 k.p.a, Wnioskodawcy niezadowolonemu ze sposobu załatwienia wniosku służy prawo wniesienia skargi, o której mowa w art. 246 § 1 k.p.a.

Członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji zapoznali się z dokumentacją postępowania wywołanego wnioskiem skarżącego z dnia 12 marca 2024r. i uznają, że zajęte przez Wójta Gminy stanowisko w przedmiocie jego rozpatrzenia, zawarte w odpowiedzi na wniosek z dnia 11 kwietnia 2024r. nr SE.1510.1.2024 jest prawidłowe oraz zgodne ze stanem faktycznym i obowiązującym porządkiem prawnym a zatem Wójt Gminy Dobroszyce w pełni zasadnie odmówił zwrotu środków wydatkowanych z budżetu gminy na kształcenie zatrudnionych w urzędzie pracowników, tj. Wójta Gminy oraz Sekretarza Gminy.

Ponadto w obecnie obowiązującym porządku prawnym w żadnym wypadku nie mógłby zostać uwzględniony wniosek o nakazanie Wójtowi Gminy Dobroszyce wykonania jakiegokolwiek czynności, ponieważ nie istnieje przepis, który pozwalał by Radzie Gminy na wydawanie wiążących poleceń Wójtowi Gminy.

Reasumując, Wójt w odpowiedzi na wniosek słusznie uznał, co następuje: „zarówno wójt jak i sekretarz gminy są pracownikami samorządowymi są zatrudnieni w urzędzie gminy na podstawie umowy o pracę, co oznacza że zakres spraw związany z podnoszeniem przez nich kwalifikacji zawodowych uregulowany jest w ustawie z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz.U. z 2023, poz. 1465 ze zm.). Zgodnie z art. 17 Kodeksu pracy „Pracodawca jest obowiązany ułatwiać pracownikom podnoszenie kwalifikacji zawodowych”. Przepisy prawa pracy nie wskazują, że podnoszenie kwalifikacji przez pracownika może się odbywać wyłącznie w zakresie niezbędnym do zajmowanego stanowiska czy obejmowanej funkcji, niemniej jednak studia: „MBA w Administracji Publicznej”, które odbył Wójt Gminy Dobroszyce oraz Sekretarz Gminy Dobroszyce, pozostają w ścisłym związku z wykonywanym przez nich zakresem obowiązków.

Szczegółowe zasady podnoszenia kwalifikacji zawodowych pracowników, reguluje art. 102 i nast. Kodeksu pracy. Jak ustalono w trakcie weryfikacji wniosku, dofinansowanie studiów odbyło się na podstawie umowy szkoleniowej, zawartej na podstawie art. 103⁴ Kodeksu pracy. Przedmiotowa umowa szkoleniowa zawiera postanowienia określające okoliczności, w których pracownik podnoszący kwalifikacje zawodowe zobowiązany jest do zwrotu poniesionych przez pracodawcę na ten cel kosztów. Zaznaczyć należy, że zgodnie z art. 103⁴ § 2 Kodeksu pracy: „Umowa, o której mowa w § 1, nie może zawierać postanowień mniej korzystnych dla pracownika niż przepisy niniejszego rozdziału”. W § 3 umowy szkoleniowej są wskazane okoliczności w jakich pracownik zobowiązany jest do zwrotu ww. kosztów, a treść tej klauzuli jest identyczna

z treścią art. 103⁵ Kodeksu pracy. Ze względu na fakt, że nie zasły żadne z okoliczności wymienionych w § 3 umowy szkoleniowej (art. 103⁵ Kp), żądanie od pracownika zwrotu kosztów szkolenia jest nieuzasadnione.”

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Dobroszyce po zapoznaniu się z treścią skargi oraz dokumentacją zgromadzoną w aktach sprawy, zarekomendowała uznanie skargi za bezzasadną.

Jednocześnie poucza się o treści art. 239 § 1 k.p.a., zgodnie z którym „W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, uznana została za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego”.